ПРОЕКТ

МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА

"Управление муниципальными финансами

Жирятинского муниципального района Брянской области"

(2020 - 2022 годы)

ПАСПОРТ

муниципальной программы

"Управление муниципальными финансами

Жирятинского муниципального района Брянской области"

(2020 - 2022 годы)

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование  муниципальной программы | "Управление муниципальными финансами  Жирятинского муниципального района Брянской области" (2020 - 2022 годы) |
| Ответственный исполнитель  программы | Финансовый отдел администрации Жирятинского района |
| Соисполнители программы | отсутствуют |
| Перечень подпрограмм | отсутствуют |
| Цели муниципальной  программы | Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета Жирятинского района;  создание условий для эффективного выполнения полномочий органов местного самоуправления. |
| Задачи муниципальной  программы | Сбалансированное управление расходами бюджета района,  внедрение современных методов и технологий управления муниципальными финансами;  повышение прозрачности бюджета Жирятинского района;  выравнивание бюджетной обеспеченности сельских поселений и поддержка мер по обеспечению сбалансированности бюджетов сельских поселений Жирятинского района в рамках содействия органам местного самоуправления в осуществлении реализации полномочий по решению вопросов местного значения. |
| Этапы и сроки реализации  муниципальной программы | 2020 - 2022 годы. |
| Объемы бюджетных  ассигнований на  реализацию  муниципальной программы | общий объем средств, предусмотренных на реализацию муниципальной программы:  11 849 852 - рублей,  в том числе:  2020 год – 3 947 608 рублей;  2021 год – 3 949 920 рублей; 2022 год – 3 952 324 рублей. |
| Ожидаемые результаты  реализации  муниципальной программы | Объем внутреннего муниципального долга Жирятинского района по состоянию на конец периода:  2020 год - 0,0 тыс.руб.  2021 год – 0,0 тыс.руб.  2022 год - 0,0 тыс.руб.;  доля просроченной кредиторской задолженности в общем объеме расходов бюджета района:  2020 год – 0,0 %;  2021 год - 0,0 %;  2022 год - 0,0 %;  доля выпадающих в результате предоставления налоговых льгот доходов бюджета района в общем объеме налоговых и неналоговых доходов – 0%;  отклонение фактического объема налоговых и неналоговых доходов от первоначального плана:  2020 год - не более 15 %;  2021 год - не более 15 %;  2022 год - не более 15 %;  доля расходов бюджета района, формируемых в рамках муниципальных программ Жирятинского района:  2020 год - не менее 98%;  2021 год - не менее 98%;  2022 год - не менее 98%;  обеспечение публикации в сети Интернет информации об управлении муниципальными финансами Жирятинского района:  2020 год - да;  2021 год - да;  2022 год - да.  Сохранение основных принципов методики распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности сельских поселений района с учетом требований бюджетного законодательства:  2020 год - да;  2021 год - да;  2022 год – да. |

1. Характеристика текущего состояния системы управления

муниципальными финансами Жирятинского района

В рамках реализации программы повышения эффективности бюджетных расходов Жирятинского района (2013 - 2018 годы) проведены мероприятия, направленные на внедрение и совершенствование современных инструментов управления муниципальными финансами.

Результатом проведенных мероприятий стало формирование целостной системы управления муниципальными финансами Жирятинского района:

отсутствие муниципального внутреннего долга Жирятинского района;

организация бюджетного планирования исходя из принципа безусловного исполнения действующих обязательств, оценки объемов принимаемых обязательств с учетом ресурсных возможностей бюджета района;

отсутствие просроченной кредиторской задолженности бюджета района;

утверждение бюджета района на очередной финансовый год и на плановый период по принципу "скользящей трехлетки";

поэтапное внедрение инструментов бюджетирования, ориентированного на результат (разработка и реализация муниципальных программ, муниципальных заданий);

создание нормативной базы развития форм финансового обеспечения муниципальных услуг.

Реализация указанных мероприятий позволила повысить бюджетную инициативу и ответственность органов местного самоуправления и учреждений, повысить качество управления муниципальными финансами.

В рамках реализации программы осуществляются следующие мероприятия:

формирование проектов решений Жирятинского районного Совета народных депутатов о бюджете Жирятинского района, о внесении изменений в бюджет района, необходимых документов и материалов к ним;

нормативно-правовое регулирование в установленной сфере деятельности;

разработка основных направлений бюджетной и налоговой политики Жирятинского района;

организация исполнения бюджета района;

составление и ведение кассового плана;

управление внутренним муниципальным долгом Жирятинского района;

обеспечение сбора, анализа и представления в органы исполнительной власти информации в пределах компетенции;

рассмотрение и подготовка заключений на проекты нормативных правовых актов администрации Жирятинского района по вопросам, входящим в компетенцию отдела;

рассмотрение и согласование проектов муниципальных программ;

оценка результативности муниципальных программ;

разработка программ (мероприятий), направленных на совершенствование управления муниципальными финансами;

ведение муниципальной долговой книги Жирятинского района;

управление средствами на едином счете бюджета;

составление бюджетной отчетности по бюджету района;

составление и представление отчетности о кассовом исполнении бюджета в порядке, установленном Министерством финансов Российской Федерации;

формирование отчетности об исполнении бюджета района и представление ее для утверждения администрацией Жирятинского района и дальнейшего направления в Жирятинский районный Совет народных депутатов;

осуществление финансового контроля за операциями с бюджетными средствами получателей средств бюджета района;

подготовка проектов методик и расчетов межбюджетных отношений между бюджетом района и бюджетами сельских поселений;

организация и подготовка коллегий при главе администрации района по вопросам, входящим в компетенцию финансового отдела;

методическое руководство деятельности главных распорядителей средств бюджета района;

ведение реестра расходных обязательств бюджета района, формирование сводного реестра расходных обязательств консолидированного бюджета Жирятинского района;

проверка документов и подготовка проектов нормативных правовых актов об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда администрации Жирятинского района;

осуществление единой политики в сфере информационных технологий и программных продуктов, используемых в управлении муниципальными финансами;

планирование временных кассовых разрывов бюджета района и формирование финансового резерва для финансирования временных кассовых разрывов;

организация учета потребности в предоставляемых муниципальных услугах;

совершенствование финансового планирования на ведомственном уровне;

мониторинг дебиторской задолженности, отсроченных и рассроченных платежей;

мониторинг и урегулирование просроченной кредиторской задолженности муниципальных учреждений Жирятинского района.

Межбюджетные отношения с органами местного самоуправления сельских поселений сформированы в рамках требований Бюджетного [кодекса](consultantplus://offline/ref=523F439DDCE37BF1DFE5AE70893EB0FA357EC4C4D3B60D4531917FEADD44iCK) Российской Федерации, Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=523F439DDCE37BF1DFE5AE70893EB0FA357EC5C5D3B10D4531917FEADD44iCK) от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", Закона Брянской области от 2 ноября 2016 года [N 89-З](consultantplus://offline/ref=523F439DDCE37BF1DFE5B07D9F52ECF7357699CDD3B502156CCE24B78A45B69B41i5K) "О межбюджетных отношениях в Брянской области", законов Брянской области об областном бюджете и решений Жирятинского районного Совета народных депутатов о бюджете на соответствующий финансовый год и на плановый период.

В основу формирования межбюджетных отношений с сельскими поселениями положены следующие принципы:

сбалансированное и взаимоувязанное разграничение расходных обязательств и доходов между уровнями бюджетной системы;

обеспечение самостоятельности и ответственности органов местного самоуправления за полноту сбора обязательных платежей на территориях муниципальных образований;

обеспечение полноты учета расходных обязательств органов местного самоуправления в соответствии с полномочиями, установленными действующим законодательством;

применение объективной формализованной и прозрачной системы бюджетного выравнивания.

Субсидии местным бюджетам за счет средств областного бюджета распределяются в соответствии с порядками и методиками, утвержденными постановлениями Правительства Брянской области.

Субвенции местным бюджетам за счет средств областного бюджета распределяются в соответствии с методиками, утвержденными [Законом](consultantplus://offline/ref=523F439DDCE37BF1DFE5B07D9F52ECF7357699CDD3B502156CCE24B78A45B69B41i5K) Брянской области от 2 ноября 2016 года N 89-З "О межбюджетных отношениях в Брянской области".

Распределение конкретных видов субвенций муниципальным образованиям утверждается Законом Брянской области об областном бюджете на финансовый год и плановый период.

Иные межбюджетные трансферты распределяются в соответствии с [Законом](consultantplus://offline/ref=523F439DDCE37BF1DFE5B07D9F52ECF7357699CDD3B502156CCE24B78A45B69B41i5K) Брянской области от 2 ноября 2016 года N 89-З "О межбюджетных отношениях в Брянской области", решениями Жирятинского районного Совета народных депутатов.

[Законом](consultantplus://offline/ref=523F439DDCE37BF1DFE5B07D9F52ECF7357699CDD3B502156CCE24B78A45B69B41i5K) Брянской области от 2 ноября 2016 года N 89-З "О межбюджетных отношениях в Брянской области" установлены:

[методика](consultantplus://offline/ref=523F439DDCE37BF1DFE5B07D9F52ECF7357699CDD3B502156CCE24B78A45B69B151165377C1530A1D7E76F42i2K) расчета органами местного самоуправления муниципальных районов размера дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетам поселений и методика расчета и установления дополнительных нормативов отчислений от налога на доходы физических лиц в местные бюджеты, заменяющих дотации поселениям за счет субвенций из областного бюджета;

[методика](consultantplus://offline/ref=523F439DDCE37BF1DFE5B07D9F52ECF7357699CDD3B502156CCE24B78A45B69B151165377C1530A1D7E56842i0K) распределения дотаций бюджетам поселений, полученных муниципальными районами на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений;

[порядок](consultantplus://offline/ref=523F439DDCE37BF1DFE5B07D9F52ECF7357699CDD3B502156CCE24B78A45B69B151165377C1530A1D6E66F42i6K) определения объемов и распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального района.

Утвержденные методики предусматривают распределение указанного вида дотаций местным бюджетам посредством формул и доступных исходных данных по расчету индексов налогового потенциала и бюджетных расходов муниципального образования, распределение бюджетных ресурсов для выравнивания доходной части бюджетов муниципальных образований до оптимального уровня, предполагающего пропорциональное подтягивание бюджетной обеспеченности местных бюджетов.

[Законом](consultantplus://offline/ref=523F439DDCE37BF1DFE5B07D9F52ECF7357699CDD3B502156CCE24B78A45B69B151165377C1530A1D7E76B42i5K) Брянской области от 2 ноября 2016 года N 89-З "О межбюджетных отношениях в Брянской области" органы местного самоуправления муниципальных районов наделены отдельными государственными полномочиями по расчету и предоставлению дотаций поселениям за счет субвенций из областного бюджета.

Решение задачи по выравниванию бюджетной обеспеченности сельских поселений района программно-целевым методом в рамках муниципальной программы "Управление муниципальными финансами Жирятинского муниципального района Брянской области» (2020 - 2021 годы) будет направлено на достижение цели - создание условий для более полного и эффективного исполнения полномочий органов местного самоуправления Жирятинского района.

Таблица 1

Основные показатели, характеризующие состояние системы

управления муниципальными финансами Жирятинского района

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| N  п/п | Наименование (описание)   показателей   (результатов) | 2016 год | 2017 год | 2018 год |
| 1. | Объем муниципального внутреннего долга Жирятинского района по состоянию на конец периода, тыс. рублей | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 2. | Доля просроченной  кредиторской  задолженности по состоянию на конец отчетного периода в общем объеме расходов бюджета района, % | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 3. | Доля выпадающих в  результате  предоставления налоговых  льгот доходов  бюджета района в общем объеме  налоговых и неналоговых  доходов, % | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 4. | Отклонение фактического  объема налоговых и  неналоговых доходов за  отчетный период от  первоначального плана, % | 10,5 | 60,8 | -22,1 |
| 5. | Доля расходов  бюджета района,  формируемых в  рамках муниципальных  программ, % | 99,1 | 99,0 | 99,0 |
| 6. | Обеспечение публикации в  сети Интернет информации  о системе управления  муниципальными финансами  Жирятинского района | да | да | да |
| 7. | Сохранение основных принципов методики распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности сельских поселений района с учетом требований бюджетного законодательства | да | да | да |

2. Приоритеты и цели

в сфере управления муниципальными финансами,

цели и задачи муниципальной программы

Целями муниципальной программы являются:

обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета района;

создание условий для оптимизации и повышения эффективности расходов бюджета района;

создание условий для эффективного выполнения полномочий органов местного самоуправления.

Реализация муниципальной программы будет осуществляться в соответствии со следующими основными документами:

Долгосрочная бюджетная стратегия Жирятинского района на период до 2020 года;

основные направления бюджетной и налоговой политики Жирятинского района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

3. Сроки реализации муниципальной программы

Реализация муниципальной программы осуществляется в 2020 - 2022 годах.

4. Ресурсное обеспечение реализации муниципальной программы

Реализация муниципальной программы будет осуществляться за счет средств бюджета района. Общий объем средств на реализацию муниципальной программы составляет 11 849 852 рублей, в том числе:

2020 год – 3 947 608 рублей;

2021 год – 3 949 920 рублей;

2022 год – 3 952 324 рублей.

5. Основные меры правового регулирования, направленные

на достижение целей и решение задач муниципальной программы

Описание мер правового регулирования, направленных на достижение целей и решение задач муниципальной программы, представлено в Приложении 1.

6. Состав муниципальной программы

В рамках муниципальной программы «Управление муниципальными финансами Жирятинского муниципального района Брянской области» (2020-2022 годы) осуществляется реализация следующих мероприятий:

- руководство и управление в сфере установленных функций органов местного самоуправления (материально-техническое и финансовое обеспечение деятельности финансового отдела администрации Жирятинского района);

- межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (реализация государственных полномочий Брянской области по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений).

План реализации муниципальной программы представлен в Приложении 2.

7. Ожидаемые результаты реализации муниципальной программы

[Прогноз](#Par421) целевых индикаторов и показателей муниципальной программы по годам ее реализации представлен в Приложении 3.

Приложение 1

к муниципальной программе

«Управление муниципальными

финансами Жирятинского

муниципального района

Брянской области»

(2020-2022 годы)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| N  п/п | Вид нормативного правового акта | Основные положения нормативного правового акта | Ответственный исполнитель | Ожидаемый срок принятия |
| 1. | Решение Жирятинского районного Совета народных депутатов | внесение изменений в решение Жирятинского районного Совета народных депутатов от 16.10.2013 года N 4-350 "Об утверждении положения о порядке составления, рассмотрения и утверждения бюджета Жирятинского района, а также порядке представления, рассмотрения и утверждения отчетности об исполнении бюджета Жирятинского района и его внешней проверки" | Финансовый отдел администрации Жирятинского района | По мере необходимости |
| 2. | Постановление администрации Жирятинского района | актуализация [Постановления](consultantplus://offline/ref=4C49A7987D0F87BDF915BE12DD90F33D56D8C6E3A0CF1A6A123B3283FB6A3AC6v8J2L) администрации Жирятинского района от 16.05.2019 N 136 "О Порядке ведения реестра расходных обязательств Жирятинского района |  | По мере необходимости |
| 3. | Приказ финансового отдела администрации Жирятинского района | разработка и утверждение указаний об установлении, детализации и определении порядка применения бюджетной классификации в части, относящейся к бюджету Жирятинского района на очередной финансовый год и на плановый период | Финансовый отдел администрации Жирятинского района | ежегодно до 1 ноября |
| 4. | Приказ финансового отдела администрации Жирятинского района | актуализация [Приказа](consultantplus://offline/ref=4C49A7987D0F87BDF915BE12DD90F33D56D8C6E3A0C91168123B3283FB6A3AC6v8J2L) финансового отдела от 24.10.2016 г N 12 "Об утверждении методики планирования бюджетных ассигнований бюджета Жирятинского района" | Финансовый отдел администрации Жирятинского района | по мере необходимости |
| 5. | Постановление администрации Жирятинского района | внесение изменений в постановление администрации района от 29.12.2017 N 464 "Об утверждении положения о формировании муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений Жирятинского района и финансовом обеспечении выполнения муниципального задания муниципальными учреждениями Жирятинского района» | Финансовый отдел администрации Жирятинского района | по мере необходимости |