ПРОЕКТ

МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА

"Управление муниципальными финансами

Жирятинского муниципального района Брянской области"

(2020 - 2022 годы)

ПАСПОРТ

 муниципальной программы

"Управление муниципальными финансами

Жирятинского муниципального района Брянской области"

(2020 - 2022 годы)

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование муниципальной программы  | "Управление муниципальными финансамиЖирятинского муниципального района Брянской области" (2020 - 2022 годы) |
| Ответственный исполнитель программы  | Финансовый отдел администрации Жирятинского района |
| Соисполнители программы  | отсутствуют  |
| Перечень подпрограмм  | отсутствуют  |
| Цели муниципальной программы  | Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета Жирятинского района;создание условий для эффективного выполнения полномочий органов местного самоуправления. |
| Задачи муниципальной программы  | Сбалансированное управление расходами бюджета района, внедрение современных методов и технологий управления муниципальными финансами;повышение прозрачности бюджета Жирятинского района;выравнивание бюджетной обеспеченности сельских поселений и поддержка мер по обеспечению сбалансированности бюджетов сельских поселений Жирятинского района в рамках содействия органам местного самоуправления в осуществлении реализации полномочий по решению вопросов местного значения. |
| Этапы и сроки реализации муниципальной программы  | 2020 - 2022 годы. |
| Объемы бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной программы  | общий объем средств, предусмотренных на реализацию муниципальной программы:11 849 852 - рублей,в том числе: 2020 год – 3 947 608 рублей; 2021 год – 3 949 920 рублей;2022 год – 3 952 324 рублей.  |
| Ожидаемые результаты реализации муниципальной программы  |  Объем внутреннего муниципального долга Жирятинского района по состоянию на конец периода:2020 год - 0,0 тыс.руб. 2021 год – 0,0 тыс.руб. 2022 год - 0,0 тыс.руб.; доля просроченной кредиторской задолженности в общем объеме расходов бюджета района:2020 год – 0,0 %;2021 год - 0,0 %;2022 год - 0,0 %;доля выпадающих в результате предоставления налоговых льгот доходов бюджета района в общем объеме налоговых и неналоговых доходов – 0%;отклонение фактического объема налоговых и неналоговых доходов от первоначального плана:2020 год - не более 15 %;2021 год - не более 15 %;2022 год - не более 15 %;доля расходов бюджета района, формируемых в рамках муниципальных программ Жирятинского района:2020 год - не менее 98%;2021 год - не менее 98%;2022 год - не менее 98%;обеспечение публикации в сети Интернет информации об управлении муниципальными финансами Жирятинского района:2020 год - да;2021 год - да;2022 год - да. Сохранение основных принципов методики распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности сельских поселений района с учетом требований бюджетного законодательства:2020 год - да;2021 год - да;2022 год – да.  |

1. Характеристика текущего состояния системы управления

муниципальными финансами Жирятинского района

В рамках реализации программы повышения эффективности бюджетных расходов Жирятинского района (2013 - 2018 годы) проведены мероприятия, направленные на внедрение и совершенствование современных инструментов управления муниципальными финансами.

Результатом проведенных мероприятий стало формирование целостной системы управления муниципальными финансами Жирятинского района:

отсутствие муниципального внутреннего долга Жирятинского района;

организация бюджетного планирования исходя из принципа безусловного исполнения действующих обязательств, оценки объемов принимаемых обязательств с учетом ресурсных возможностей бюджета района;

отсутствие просроченной кредиторской задолженности бюджета района;

утверждение бюджета района на очередной финансовый год и на плановый период по принципу "скользящей трехлетки";

поэтапное внедрение инструментов бюджетирования, ориентированного на результат (разработка и реализация муниципальных программ, муниципальных заданий);

создание нормативной базы развития форм финансового обеспечения муниципальных услуг.

Реализация указанных мероприятий позволила повысить бюджетную инициативу и ответственность органов местного самоуправления и учреждений, повысить качество управления муниципальными финансами.

В рамках реализации программы осуществляются следующие мероприятия:

формирование проектов решений Жирятинского районного Совета народных депутатов о бюджете Жирятинского района, о внесении изменений в бюджет района, необходимых документов и материалов к ним;

нормативно-правовое регулирование в установленной сфере деятельности;

разработка основных направлений бюджетной и налоговой политики Жирятинского района;

организация исполнения бюджета района;

составление и ведение кассового плана;

управление внутренним муниципальным долгом Жирятинского района;

обеспечение сбора, анализа и представления в органы исполнительной власти информации в пределах компетенции;

рассмотрение и подготовка заключений на проекты нормативных правовых актов администрации Жирятинского района по вопросам, входящим в компетенцию отдела;

рассмотрение и согласование проектов муниципальных программ;

 оценка результативности муниципальных программ;

разработка программ (мероприятий), направленных на совершенствование управления муниципальными финансами;

ведение муниципальной долговой книги Жирятинского района;

управление средствами на едином счете бюджета;

составление бюджетной отчетности по бюджету района;

составление и представление отчетности о кассовом исполнении бюджета в порядке, установленном Министерством финансов Российской Федерации;

формирование отчетности об исполнении бюджета района и представление ее для утверждения администрацией Жирятинского района и дальнейшего направления в Жирятинский районный Совет народных депутатов;

осуществление финансового контроля за операциями с бюджетными средствами получателей средств бюджета района;

подготовка проектов методик и расчетов межбюджетных отношений между бюджетом района и бюджетами сельских поселений;

организация и подготовка коллегий при главе администрации района по вопросам, входящим в компетенцию финансового отдела;

методическое руководство деятельности главных распорядителей средств бюджета района;

ведение реестра расходных обязательств бюджета района, формирование сводного реестра расходных обязательств консолидированного бюджета Жирятинского района;

проверка документов и подготовка проектов нормативных правовых актов об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда администрации Жирятинского района;

осуществление единой политики в сфере информационных технологий и программных продуктов, используемых в управлении муниципальными финансами;

планирование временных кассовых разрывов бюджета района и формирование финансового резерва для финансирования временных кассовых разрывов;

организация учета потребности в предоставляемых муниципальных услугах;

совершенствование финансового планирования на ведомственном уровне;

мониторинг дебиторской задолженности, отсроченных и рассроченных платежей;

мониторинг и урегулирование просроченной кредиторской задолженности муниципальных учреждений Жирятинского района.

Межбюджетные отношения с органами местного самоуправления сельских поселений сформированы в рамках требований Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", Закона Брянской области от 2 ноября 2016 года N 89-З "О межбюджетных отношениях в Брянской области", законов Брянской области об областном бюджете и решений Жирятинского районного Совета народных депутатов о бюджете на соответствующий финансовый год и на плановый период.

В основу формирования межбюджетных отношений с сельскими поселениями положены следующие принципы:

сбалансированное и взаимоувязанное разграничение расходных обязательств и доходов между уровнями бюджетной системы;

обеспечение самостоятельности и ответственности органов местного самоуправления за полноту сбора обязательных платежей на территориях муниципальных образований;

обеспечение полноты учета расходных обязательств органов местного самоуправления в соответствии с полномочиями, установленными действующим законодательством;

применение объективной формализованной и прозрачной системы бюджетного выравнивания.

Субсидии местным бюджетам за счет средств областного бюджета распределяются в соответствии с порядками и методиками, утвержденными постановлениями Правительства Брянской области.

Субвенции местным бюджетам за счет средств областного бюджета распределяются в соответствии с методиками, утвержденными Законом Брянской области от 2 ноября 2016 года N 89-З "О межбюджетных отношениях в Брянской области".

Распределение конкретных видов субвенций муниципальным образованиям утверждается Законом Брянской области об областном бюджете на финансовый год и плановый период.

Иные межбюджетные трансферты распределяются в соответствии с Законом Брянской области от 2 ноября 2016 года N 89-З "О межбюджетных отношениях в Брянской области", решениями Жирятинского районного Совета народных депутатов.

Законом Брянской области от 2 ноября 2016 года N 89-З "О межбюджетных отношениях в Брянской области" установлены:

методика расчета органами местного самоуправления муниципальных районов размера дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетам поселений и методика расчета и установления дополнительных нормативов отчислений от налога на доходы физических лиц в местные бюджеты, заменяющих дотации поселениям за счет субвенций из областного бюджета;

методика распределения дотаций бюджетам поселений, полученных муниципальными районами на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений;

порядок определения объемов и распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального района.

Утвержденные методики предусматривают распределение указанного вида дотаций местным бюджетам посредством формул и доступных исходных данных по расчету индексов налогового потенциала и бюджетных расходов муниципального образования, распределение бюджетных ресурсов для выравнивания доходной части бюджетов муниципальных образований до оптимального уровня, предполагающего пропорциональное подтягивание бюджетной обеспеченности местных бюджетов.

Законом Брянской области от 2 ноября 2016 года N 89-З "О межбюджетных отношениях в Брянской области" органы местного самоуправления муниципальных районов наделены отдельными государственными полномочиями по расчету и предоставлению дотаций поселениям за счет субвенций из областного бюджета.

Решение задачи по выравниванию бюджетной обеспеченности сельских поселений района программно-целевым методом в рамках муниципальной программы "Управление муниципальными финансами Жирятинского муниципального района Брянской области» (2020 - 2021 годы) будет направлено на достижение цели - создание условий для более полного и эффективного исполнения полномочий органов местного самоуправления Жирятинского района.

Таблица 1

Основные показатели, характеризующие состояние системы

управления муниципальными финансами Жирятинского района

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  N п/п |  Наименование (описание)  показателей  (результатов)  | 2016 год |  2017 год  |  2018 год  |
| 1.  | Объем муниципального внутреннего долга Жирятинского района по состоянию на конец периода, тыс. рублей  | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 2.  | Доля просроченной кредиторской задолженности по состоянию на конец отчетного периода в общем объеме расходов бюджета района, %  | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 3.  | Доля выпадающих в результате предоставления налоговых льгот доходов бюджета района в общем объеме налоговых и неналоговых доходов, %  | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 4.  | Отклонение фактического объема налоговых и неналоговых доходов за отчетный период от первоначального плана, %  | 10,5 |  60,8 |  -22,1 |
| 5.  | Доля расходов бюджета района, формируемых в рамках муниципальных программ, %  | 99,1 | 99,0 | 99,0 |
| 6.  | Обеспечение публикации в сети Интернет информации о системе управления муниципальными финансами Жирятинского района  | да | да | да |
| 7.  | Сохранение основных принципов методики распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности сельских поселений района с учетом требований бюджетного законодательства  | да |  да |  да |

2. Приоритеты и цели

в сфере управления муниципальными финансами,

цели и задачи муниципальной программы

Целями муниципальной программы являются:

обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета района;

создание условий для оптимизации и повышения эффективности расходов бюджета района;

создание условий для эффективного выполнения полномочий органов местного самоуправления.

Реализация муниципальной программы будет осуществляться в соответствии со следующими основными документами:

Долгосрочная бюджетная стратегия Жирятинского района на период до 2020 года;

основные направления бюджетной и налоговой политики Жирятинского района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

3. Сроки реализации муниципальной программы

Реализация муниципальной программы осуществляется в 2020 - 2022 годах.

4. Ресурсное обеспечение реализации муниципальной программы

Реализация муниципальной программы будет осуществляться за счет средств бюджета района. Общий объем средств на реализацию муниципальной программы составляет 11 849 852 рублей, в том числе:

2020 год – 3 947 608 рублей;

2021 год – 3 949 920 рублей;

2022 год – 3 952 324 рублей.

 5. Основные меры правового регулирования, направленные

на достижение целей и решение задач муниципальной программы

Описание мер правового регулирования, направленных на достижение целей и решение задач муниципальной программы, представлено в Приложении 1.

6. Состав муниципальной программы

В рамках муниципальной программы «Управление муниципальными финансами Жирятинского муниципального района Брянской области» (2020-2022 годы) осуществляется реализация следующих мероприятий:

- руководство и управление в сфере установленных функций органов местного самоуправления (материально-техническое и финансовое обеспечение деятельности финансового отдела администрации Жирятинского района);

- межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (реализация государственных полномочий Брянской области по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений).

 План реализации муниципальной программы представлен в Приложении 2.

7. Ожидаемые результаты реализации муниципальной программы

[Прогноз](#Par421) целевых индикаторов и показателей муниципальной программы по годам ее реализации представлен в Приложении 3.

 Приложение 1

 к муниципальной программе

 «Управление муниципальными

 финансами Жирятинского

 муниципального района

 Брянской области»

 (2020-2022 годы)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Nп/п | Вид нормативного правового акта | Основные положения нормативного правового акта | Ответственный исполнитель | Ожидаемый срок принятия |
| 1. | Решение Жирятинского районного Совета народных депутатов | внесение изменений в решение Жирятинского районного Совета народных депутатов от 16.10.2013 года N 4-350 "Об утверждении положения о порядке составления, рассмотрения и утверждения бюджета Жирятинского района, а также порядке представления, рассмотрения и утверждения отчетности об исполнении бюджета Жирятинского района и его внешней проверки" | Финансовый отдел администрации Жирятинского района | По мере необходимости |
| 2. | Постановление администрации Жирятинского района  | актуализация Постановления администрации Жирятинского района от 16.05.2019 N 136 "О Порядке ведения реестра расходных обязательств Жирятинского района |  | По мере необходимости |
| 3. | Приказ финансового отдела администрации Жирятинского района | разработка и утверждение указаний об установлении, детализации и определении порядка применения бюджетной классификации в части, относящейся к бюджету Жирятинского района на очередной финансовый год и на плановый период | Финансовый отдел администрации Жирятинского района | ежегодно до 1 ноября |
| 4. | Приказ финансового отдела администрации Жирятинского района | актуализация Приказа финансового отдела от 24.10.2016 г N 12 "Об утверждении методики планирования бюджетных ассигнований бюджета Жирятинского района" | Финансовый отдел администрации Жирятинского района |  по мере необходимости |
| 5. | Постановление администрации Жирятинского района | внесение изменений в постановление администрации района от 29.12.2017 N 464 "Об утверждении положения о формировании муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений Жирятинского района и финансовом обеспечении выполнения муниципального задания муниципальными учреждениями Жирятинского района» | Финансовый отдел администрации Жирятинского района | по мере необходимости |