**АДМИНИСТРАЦИЯ ЖИРЯТИНСКОГО РАЙОНА**

**РАСПОРЯЖЕНИЕ**

**01.08.2022 № 260-р**

**Об утверждении Положения о системе управления профессиональными рисками в администрации Жирятинского муниципального района**

В соответствии со ст. ст. 209, 212, 219 Трудового кодекса Российской Федерации, и Приказа Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 29.10.2021 № 776н «Об утверждении Примерного положения о системе управления охраной труда» и в целях идентификации опасностей и оценки профессиональных рисков работников администрации Жирятинского района :

1. Утвердить Положение о системе управления профессиональными рисками в администрации Жирятинского района (приложение).
2. Разместить настоящее распоряжение на официальном сайте администрации Жирятинского района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».
3. Контроль за выполнением настоящего распоряжение возложить на заместителя главы администрации района В.П.Пожарскую.

Глава администрации района Л.А.Антюхов

Исп.Котова Е.И.

Согласовано:

Заместитель главы администрации района В.П.Пожарская

Управляющий делами Т.Н.Тюкаева

Ведущий юрист Н.Н.Кесаревская

Приложение № 1

к распоряжения администрации Жирятинского района

 от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2022г. № \_\_\_

# ПОЛОЖЕНИЕ

**о системе управления профессиональными рисками в администрации Жирятинского района**

Настоящее Положение "О системе управления профессиональными рисками в администрации Жирятинского района" (далее по тексту - Положение) содержит описание управления профессиональными рисками как одной из процедур системы управления охраной труда (СУОТ) администрации Жирятинского района (далее– администрация).

# Общее положения

Положение обязательно к применению и предназначено для:

* предупреждения происшествий в области охраны труда и минимизации

негативных последствий для работников администрации района ;

* обеспечения предупреждающего характера оценки и управления

профессиональными рисками (далее по тексту – риски) перед мерами реагирования на

происшествия на всех этапах деятельности и всех уровнях управления;

* распределения ответственности и вовлечения работников администрации всех уровней и функций в оценку, управление и минимизацию рисков;
* унификации форм и порядка регистрации результатов оценки рисков.

Оценка и управление рисками являются основой достижения стратегических

целей администрации в области охраны труда, формирования культуры устойчивой безопасности и основаны на следующих принципах:

* любое происшествие в области охраны труда можно предотвратить,

своевременно выявляя опасности, оценивая риски, и принимая необходимые меры

управления;

-ответственность руководства администрации в части планирования и

предоставления необходимых ресурсов для оценки и поддержания рисков в области

охраны труда на приемлемом уровне;

-непрерывный и систематический характер оценки и управления рисками,

обеспечивающий приоритет предупреждения происшествий (опасных событий) перед

реагированием на них;

 -вовлечение работников администрации района всех уровней в оценку и управление рисками в области охраны труда; единообразие подходов и координация оценки и управления рисками;

 -документирование оценки рисков;

 -обязательный учёт рисков в области охраны труда при принятии

управленческих решений;

 -распределение ответственности по оценке и управлению рисками;

 -накопление и сохранение знаний и опыта в области управления рисками;

 Работники администрации района всех уровней вправе отказаться от выполнения работ, связанных с опасностями, в случае если не обеспечены необходимые меры управления рисками (меры безопасного выполнения работ).

**Основной целью оценки риска** является представление на основе объективных свидетельств информации, необходимой для принятия обоснованного решения в части

выбора способов обработки риска и эффективного управления им.

# Оценка риска обеспечивает:

* понимание потенциальных опасностей и воздействия их последствий на

достижение установленных целей администрации;

* получение информации, необходимой для принятия решений;
* понимание опасности и ее источников;
* идентификацию ключевых факторов, формирующих риск, уязвимых мест

администрации и ее систем;

* предотвращение новых инцидентов на основе исследования последствий

произошедших инцидентов.

# Нормативные документы, составляющие основу настоящего Положения:

**-** Конституция Российской Федерации;

* Трудовой кодекс Российской Федерации;
* Приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 29.10.2021 № 776н «Об утверждении Примерного положения о системе управления охраной труда»;
* Приказ Минтруда России от 28.12.2021 N 796 «Об утверждении Рекомендаций по выбору методов оценки уровней профессиональных рисков и по снижению уровней таких рисков»;
* ГОСТ 12.0.002-2014 «Система стандартов безопасности труда. Термины и определения»;
* Федеральный закон «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения" от 30 марта 1999 г. N 52-ФЗ (ст. 25)»;
* Р 2.2.2006-05. 2.2. Гигиена труда. Руководство по гигиенической оценке факторов рабочей среды и трудового процесса. Критерии и классификация условий труда" (утв. Главным государственным санитарным врачом РФ 29.07.2005);
* ГОСТ 12.0.230-2007 «Система стандартов безопасности труда. Системы

управления охраной труда. Общие требования»;

* ГОСТ 12.0.230.1-2015 «Система стандартов безопасности труда. Системы управления охраной труда. Руководство по применению ГОСТ 12.0.230-2007;
* ГОСТ 12.0.230.4-2018 «Система стандартов безопасности труда. Методы идентификации опасностей на различных этапах выполнения работ»;
* ГОСТ 12.0.230.2-2015 «Система стандартов безопасности труда. Системы управления охраной труда в организациях. Оценка соответствия. Требования»;
* ГОСТ 12.0.230.3-2016 «Система стандартов безопасности труда. Системы управления охраной труда в организациях. Оценка результативности и эффективности»;
* ГОСТ 12.0.003-2015 «Система стандартов безопасности труда. Опасные и вредные производственные факторы. Классификация»;
* ГОСТ Р 12.0.007-2009 «Система стандартов безопасности труда. Система управления охраной труда в администрации. Общие требования по разработке, применению, оценке и совершенствованию»;
* Р 2.2.1766-03 Руководство по оценке профессионального риска для здоровья работников. Организационно-методические основы, принципы и критерии оценки»;
* ГОСТ 12.2.032-78. Система стандартов безопасности труда. Рабочее место при выполнении работ сидя. Общие эргономические требования (утвержден и введен в действие Постановлением Госстандарта СССР от 26.04.1978 N 1102).

# Термины и определения.

* 1. **Охрана труда** - система сохранения жизни и здоровья муниципальных служащих в процессе трудовой деятельности, включающая в себя правовые, социально-

экономические, организационно-технические, санитарно-гигиенические, лечебно- профилактические, реабилитационные и иные мероприятия;

* 1. **Система управления охраной труда (СУОТ)** -комплекс взаимосвязанных и взаимодействующих между собой элементов, устанавливающих политику и цели в области охраны труда у конкретного работодателя и процедуры по достижению этих целей. Типовое положение о системе управления охраной труда утверждается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере труда, с учетом мнения Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений;
	2. **Оценка рисков** - процесс оценивания риска(ов), связанного(ых) с опасностями, с учетом всех существующих мер управления и принятия решения о том, является ли риск приемлемым;
	3. **Вредный производственный фактор** - производственный фактор, воздействие которого на муниципального служащего и работника может привести к его заболеванию;
	4. **Риск** - сочетание вероятности того, что опасное событие произойдет или воздействие(ия) будет(ут) иметь место, и тяжести травмы или ухудшения состояния здоровья, которые могут быть вызваны этим событием или воздействием(ями);
	5. **Допустимый риск** - риск, уменьшенный до уровня, который организация может допустить, учитывая требования законодательства и собственную Политику в области охраны труда и промышленной безопасности;
	6. **Недопустимый риск** - риск, при котором требуется немедленное принятие мер по уменьшению влияния опасностей на муниципальных служащих в процессе выполнения работы;
	7. **Инцидент** - небезопасное происшествие, связанное с работой или произошедшее в процессе работы, но не повлекшее за собой несчастного случая;
	8. **Опасность** - фактор среды и трудового процесса, который может быть причиной травмы, острого заболевания или внезапного резкого ухудшения здоровья;
	9. **Идентификация опасности** - процесс осознания того, что опасность существует и определения ее характеристик;
	10. **Происшествие** - событие, связанное с работой, в результате которого возникает или могла возникнуть травма или ухудшение здоровья (независимо от тяжести), или смерть;
	11. **Профессиональный риск(риск)**- вероятность причинения вреда здоровью в результате воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов при

исполнении муниципальным служащим и работником обязанностей по трудовому договору или в иных случаях, установленных Трудовым Кодексом РФ, другими федеральными законами РФ;

3.14.**Управление профессиональными рисками** - комплекс взаимосвязанных мероприятий, являющихся элементами системы управления охраной труда и включающих в себя меры по выявлению, оценке и снижению уровней профессиональных рисков.

# Процедура управления профессиональными рисками.

* 1. Процедура управления профессиональными рисками в администрации предполагает:
* выявление (идентификация) опасностей;
* оценку уровней профессиональных рисков;
* снижение уровней профессиональных рисков.
	1. Общее руководство по идентификации (выявлении) опасностей, оценке

рисков, представляющих угрозу жизни и здоровью работников администрации и управлению рисками возглавляет главу администрации района.

4.3 Для организации процесса проведения идентификации опасностей и оценки профессиональных рисков создается комиссия, состоящая из: председателя комиссии, заместителя председателя, секретаря и двух членов комиссии, при этом подразумевается, что председателем комиссии является лицо, прошедшее обучение по охране труда. (далее по тексту – комиссия).

На комиссию возлагается ответственность за:

* определение перечня рабочих мест (профессий), подлежащих идентификации

опасностей и оценке рисков;

* организацию проведения наблюдений и собеседований с работниками администрации ;
* составление карт идентификации опасностей и оценки рисков;
* определение величин рисков, связанных с идентифицированными опасностями;
* составления реестра/перечня недопустимых рисков;
* выработку предложений по управлению недопустимыми рисками;
* оценку уровня остаточного риска после выполнения мероприятий по снижению

риска.

* 1. Процедура управления профессиональными рисками в администрации учитывает следующее:
* управление профессиональными рисками осуществляется с учетом текущей,

прошлой и будущей деятельности администрации;

* тяжесть возможного ущерба растёт пропорционально увеличению числа

работников , подвергающихся опасности;

* все оцененные профессиональные риски подлежат управлению;
* процедуры выявления опасностей и оценки уровня профессиональных рисков

должны постоянно совершенствоваться и поддерживаться в рабочем состоянии с целью

обеспечения эффективной реализации мер по их снижению;

* эффективность разработанных мер по управлению профессиональными рисками

должна постоянно оцениваться.

* 1. В целом деятельность администрации по управлению профессиональными рисками можно представить в виде схемы.

1этап Идентификация опасностей

1. этап

Оценка уровня профессиональных рисков

1. этап

Мероприятия по снижению уровня профессиональных рисков

# Идентификация опасностей

* 1. Выявление опасностей является начальным и самым важным этапом оценки рисков, учитывающим недостатки в охране труда, которые могут причинить вред здоровью и безопасности работников администрации.
	2. Перед идентификацией опасностей в администрации проводятся предварительные мероприятия, связанные со сбором документированной информации для определения возможности реализации опасностей, значимости последствий и последующего определения степени самого риска.

Для этого комиссия изучает доступную информацию, а именно:

* нормативную документацию;
* доступные статистические данные и результаты анализа причин инцидентов,

опасных происшествий, несчастных случаев и случаев профессиональной

заболеваемости;

* данные по производственному травматизму и профзаболеваемости в

администрации;

* учебные пособия, журнальные статьи, методические рекомендации;
* инструкции по охране труда;
* иные источники информации в любой форме.

Члены комиссии, проводящие оценку рисков, должны знать:

* методы оценки риска и способы их применения;
* способы регистрации и анализа результатов идентификации опасностей и

оценки рисков;

* критерии установления допустимого риска;
* способы управления рисками.

При необходимости организация может привлечь сторонних квалифицированных

специалистов (экспертов) и/или экспертные компетентные организации для обучения, консультирования, планирования, проведения и/или независимой экспертизы всей работы по оценке риска или ее отдельных элементов и/или этапов.

* 1. Идентификация опасностей производится в администрации района на каждом рабочем месте. Участие работников администрации в выявлении опасностей на его рабочем месте обязательно.

Главной целью идентификации (выявления и признания) опасностей является определение самих опасностей и их источников на рабочих местах.

Наряду с анализом результатов исследований (измерений) вредных и опасных производственных факторов для идентификации опасностей осуществляется непосредственное общение с работниками администрации в форме анкетирования, в ходе которых устанавливаются не только потенциальные источники травм, но и проверяется знание расположения инструкций по охране труда, аптечек для оказания первой помощи, первичных средств пожаротушения и т.д.

Необходимо обратить внимание, что проведение подобного опроса не должно быть проверкой знаний требований охраны труда; его цель - понять, как работает система управления охраной труда, и установить, находятся ли работники администрации в безопасности, в том числе, по мнению самих работников администрации.

* 1. Выявление опасностей предусматривает определение и учёт опасности для здоровья работника , исходящей из характера трудовой деятельности, производственного помещения, иных рабочих зон и условий труда. Учитываются ранее выявленные опасности, а также такие факторы опасности, которые могут причинить вред в силу личных особенностей работников администрации и факторов трудовой деятельности.
	2. Факторы опасности фиксируются по итогам контрольного обхода рабочих мест, опроса работников администарции , наблюдения за действиями работников во время выполнения ими трудовых функций.
	3. Причины опасных ситуаций и событий, приводящих к ним, анализируются с точки зрения организации труда, условий труда, действий работников администрации, соблюдения ими требований охраны труда, порядка выполнения опасных приёмов трудовой деятельности.
	4. Учитываются опасные ситуации, возникающие как при обычном ходе рабочего процесса, так и в исключительных и редких ситуациях.

Исключительными ситуациями в администрации можно считать следующие:

* замена работника другим (по причине отпуска, болезни и др.);
* работа практиканта;
* уборка, ремонт во время работы.
	1. Анализ причин, приводящих к опасной ситуации, включающий установление

цепи событий, приводящих к опасной ситуации, учитывается при разработке мероприятий по предотвращению рисков.

* 1. При идентификации опасностей выявляются работники, которые могут быть по разным причинам наиболее подвержены опасностям. К ним относятся молодые работники, беременные женщины, инвалиды, пожилые люди.
	2. По результатам выявленных опасностей комиссия составляет:
* перечень (реестр) опасностей для каждого рабочего места или группы рабочих мест (приложение №1), в котором предусматривается упорядочивание всех выявленных опасностей исходя из приоритета необходимости исключения или снижения уровня создаваемого ими профессионального риска, с учётом штатных условий деятельности и случаев отклонений в работе, в том числе связанных с возможными авариями.
* перечень мероприятий (расширенный) по снижению уровня профессиональных рисков (приложение № 2);
* сводная ведомость (расширенная) оценки профессиональных рисков (реестр рисков) (приложение № 3);
* карты оценки профессиональных рисков на каждое рабочее место.

# Оценка рисков

* 1. Риск является сочетанием вероятности и возможной величины вреда, причиняемого опасностью. Согласно пункту 14.2 Методических рекомендаций, утвержденных Приказом Федеральной службы по труду и занятости от 21.03.2019 г. № 77, при оценке рисков должны учитываться не только штатные условия деятельности, но и случаи отклонений в работе, в том числе связанные с возможными авариями - например, при аварийной эвакуации при пожаре.
	2. Определение величины риска производится с целью установления его степени и ранжирования факторов опасности, проводится в ситуации, соответствующей моменту контроля, без преувеличения и преуменьшения риска. В оценке риска необходимо стремиться к наиболее объективной величине.
	3. .Для оценки рисков на рабочих местах в администрации района применяется экспертный метод Файна-Кинни. По этому методу для каждой выявленной опасности рассчитывается индекс профессионального риска (далее-ИПР). Величина ИПР определяется, перемножив бальные значения трех показателей: вероятности, подверженности и последствий наступления событий из таблицы 1.
	4. .Оценка риска осуществляется по формуле:

ИПР=Вр х Пд х Пс

Вр – вероятность

Пд – подверженность

Пс - последствия

**Таблица 1. Определение СПР по методу Файна-Кинни**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Вероятность (Вр) | баллы | Подверженность (Пд) | баллы | Последствия (Пс) | баллы |
| Ожидаемо, это случится | 10 | Постоянно ( чаще 1 раза в день или более 50% времени смены) | 10 | Катастрофы, много жертв | 100 |
| Очень вероятно | 6 | Регулярно (ежедневно) | 6 | Разрушения, есть жертвы | 40 |
| Нехарактерно, но возможно | 3 | От случая к случаю (еженедельно- до 6 раз в неделю) | 3 | Очень тяжелые , один смертельный случай | 15 |
| Невероятно | 1 | Иногда (ежемесячно- до 3раз в месяц) | 2 | Потеря трудоспособности, инвалидность, профзаболевания | 7 |
| Можно себе представить, но невероятно | 0,5 | Редко (ежегодно -до 11 раз в год) | 1 | Случаи временной нетрудоспособности | 3 |
| почти невозможно | 0,2 | Очень редко (до 1 раза в год) | 0,5 | Легкая травма, достаточно оказание первой помощи | 1 |
| Фактически невозможно | 0,1 |

* 1. Если расчетная величина риска <20, то риск является приемлемым, иначе –

неприемлемым.

 6.6. Величина риска определяет, какие действия по управлению риском необходимо предпринять для снижения или исключения риска.

**Таблица 2. Определение срочности мероприятий в зависимости от уровня риска**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| индекс профриска | уровень риска | срочность мероприятий по профилактике |
| 0-20 | невозможный риск | меры не требуются |
| 21-70 | возможный риск | необходимо уделить внимание |
| 71-200 | серьезный риск | требуются меры по снижению степени риска в установленные сроки |
| 201-400 | высокий риск | требуются неотложные меры, усовершенствования |
| более 400 | крайне высокий риск | немедленное прекращение деятельности |

#  7. Воздействие на риск

7.1.В качестве методов воздействия на риск применимо следующее:

* исключение риска;
* снижение риска.

7.2**.** К мерам по исключению или снижению уровней профессиональных рисков

 относятся:

* исключение опасной работы (процедуры);
* замена опасной работы (процедуры) менее опасной;
* реализация инженерных (технических) методов ограничения риска

воздействия опасностей на муниципальных служащих и работников администрации района ;

* реализация административных методов ограничения времени воздействия

опасностей на муниципальных служащих и работников администрации;

* использование средств индивидуальной защиты;
* страхование профессионального риска.

# Оценка эффективности мер по управлению профессиональными рисками

8.1.Эффективность мер по управлению профессиональными рисками оценивается в ходе внутреннего аудита СУОТ (1 раз в год) по разрабатываемой в администрации программе.

* 1. Внеочередная оценка уровня профессиональных рисков на рабочих местах проводиться:
* при изменении штатной численности более чем на 20%;
* при существенном изменении условий труда.
	1. Уровень эффективности мер по управлению профессиональными рисками

определяется по критериям в соответствии с разрабатываемой программой внутреннего аудита СУОТ.

# Распределение ответственности .

* 1. Ответственность за реализацию процедуры управления профессиональными рисками в администрации в целом, формирование перечня (реестра) идентификации опасностей несёт глава администрации района.
	2. **Перечень мероприятий (расширенный)** по снижению уровня профессиональных рисков в администрации района проводится по форме, согласно приложению № 2 к настоящему Положению.

Ответственность за проведение процесса идентификации опасностей и достоверность предоставляемых данных по результатам идентификации опасностей возлагается на главу администрации района.

* 1. Результаты идентификации опасностей оформляются в сводной ведомости оценки профессиональных рисков (реестр рисков) по форме, согласно приложению № 3 к настоящему Положению.

Ответственность за оформление результатов идентификации опасностей и хранение документации по процедуре управления рисками в администрации несёт работник администрации , уполномоченный исполнять обязанности специалиста по охране труда (при наличии) или ответственное лицо, назначенное распоряжением по администрации.

* 1. Информирование работников об условиях труда на рабочих местах, о существующем риске повреждения их здоровья, о мерах по защите от воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов и о полагающихся муниципальным служащим, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, гарантиях и компенсациях осуществляется путём ознакомления работников администрации с результатами специальной оценки условий труда и результатами оценки профессиональных рисков.

Информирование работников администрации с опасностями на рабочем месте и уровне профессионального риска осуществляется лицом, назначенным распоряжением по администрации, путем ознакомления каждого муниципального служащего с результатами уровня оценки профессиональных рисков на конкретном рабочем месте под подпись.

* 1. Планирование мероприятий по воздействию на риск и контроль за их выполнением осуществляет глава администрации Жирятинского района.

Приложение:1

к Положению

о системе управления профессиональными рисками в администрации района

(полное наименование работодателя)

(адрес места нахождения работодателя, должность, фамилия, имя, отчество руководителя, телефон, адрес электронной почт

# Перечень (реестр) идентифицированных опасностей

|  |  |
| --- | --- |
| **№ п/п** | **Вид опасности** |
| 1 |  |
| 2 |  |

Дата составления:

# Председатель комиссии по оценке профессиональных рисков:

(должность) (подпись) (Ф.И.О.)

# Заместитель председателя комиссии по оценке профессиональных рисков:

(должность) (подпись) (Ф.И.О.)

# Члены комиссии по оценке профессиональных рисков:

(должность) (подпись) (Ф.И.О.)

Приложение:2

к Положению о системе управления профессиональными рисками

в администрации района

(полное наименование работодателя)

(адрес места нахождения работодателя, должность, фамилия, имя, отчество руководителя, телефон, адрес электронной почты)

# Перечень мероприятий (расширенный) по снижению уровня профессиональных рисков

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Номер карты | Наименование рабочегоместа | Общая оценка риска | Опасность | Мероприятия по воздействию на риск | Срок выполнения | Структурные подразделения, привлекаемые для выполнения мероприятия | Отметка о выпол- нении |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
|  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |

Дата составления:

# Председатель комиссии по оценке профессиональных рисков:

(должность) (подпись) (Ф.И.О.) (дата)

# Заместитель председателя комиссии по оценке профессиональных рисков:

(должность) (подпись) (Ф.И.О.) (дата)

# Члены комиссии по оценке профессиональных рисков:

(должность) (подпись) (Ф.И.О.) (дата)

Приложение:3

к Положению о системе управления профессиональными рисками

в администрации района

(полное наименование работодателя)

(адрес места нахождения работодателя, должность, фамилия, имя, отчество руководителя, телефон, адрес электронной почты)

# Сводная ведомость (расширенная) оценки профессиональных рисков (реестр рисков)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Номер карты | Наименование рабочего места | Опасность | Результат воздействия опасности | Категория риска | Меры управления |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
|  |  |  |  |  |  |

Дата составления:

# Председатель комиссии по оценке профессиональных рисков:

(должность) (подпись) (Ф.И.О.) (дата)

# Заместитель председателя комиссии по оценке профессиональных рисков:

(должность) (подпись) (Ф.И.О.) (дата)

# Члены комиссии по оценке профессиональных рисков:

(должность) (подпись) (Ф.И.О.) (дата)