АДМИНИСТРАЦИЯ ЖИРЯТИНСКОГО РАЙОНА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 28.12.2018 г. №290

с.Жирятино

Об утверждении муниципальной

программы Жирятинского района

«Управление муниципальными

финансами Жирятинского района»

(2019-2021 годы)

В соответствии с постановлением администрации Жирятинского района

от 24.10.2018 г. №232 «Об утверждении перечня муниципальных программ Жирятинского района на 2019-2021 годы»

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить муниципальную программу «Управление муниципальными финансами Жирятинского района » (2019-2021 годы).
2. Контроль за исполнением данного постановления возложить на заместителя главы администрации района Самсонову Е.И.

Глава администрации района Л.А.Антюхов

Солодухина Л.А.

(48344)3-06-03

Согласовано:

Заместитель главы администрации района Е.И.Самсонова

Управляющий делами в администрации района Т.Н.Тюкаева

Начальник правового отдела Н.Н.Кесаревская

Утверждена

Постановлением

администрации

Жирятинского района

от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2018 г. N \_\_

МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА

"Управление муниципальными финансами

Жирятинского района" (2019 - 2021 годы)

ПАСПОРТ

муниципальной программы

"Управление муниципальными финансами

Жирятинского района" (2019 - 2021 годы)

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование  муниципальной программы | "Управление муниципальными финансами  Жирятинского района" (2019 - 2021 годы) |
| Ответственный исполнитель  программы | Финансовый отдел администрации Жирятинского района |
| Соисполнители программы | отсутствуют |
| Перечень подпрограмм | отсутствуют |
| Цели муниципальной  программы | Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета Жирятинского района;  создание условий для эффективного выполнения полномочий органов местного самоуправления. |
| Задачи муниципальной  программы | Сбалансированное управление расходами бюджета района,  внедрение современных методов и технологий управления муниципальными финансами;  повышение прозрачности бюджета Жирятинского района;  выравнивание бюджетной обеспеченности сельских поселений и поддержка мер по обеспечению сбалансированности бюджетов сельских поселений Жирятинского района в рамках содействия органам местного самоуправления в осуществлении реализации полномочий по решению вопросов местного значения. |
| Этапы и сроки реализации  муниципальной программы | 2019 - 2021 годы. |
| Объемы бюджетных  ассигнований на  реализацию  муниципальной программы | общий объем средств, предусмотренных на реализацию муниципальной программы:  8 043 599 - рублей,  в том числе:  2019 год – 3 285 554 рублей;  2020 год – 2 434 562 рублей; 2021 год – 2 323 483 рублей. |
| Ожидаемые результаты  реализации  муниципальной программы | Объем внутреннего муниципального долга Жирятинского района по состоянию на конец периода:  2019 год - 0,0 тыс.руб.  2020 год – 0,0 тыс.руб.  2021 год - 0,0 тыс.руб.  доля просроченной кредиторской задолженности в общем объеме расходов бюджета района:  2019 год – 0,0 %;  2020 год - 0,0 %;  2021 год - 0,0 %;  доля выпадающих в результате предоставления налоговых льгот доходов бюджета района в общем объеме налоговых и неналоговых доходов  2019 год – 0%;  2020 год – 0%;  2021 год – 0%;  отклонение фактического объема налоговых и неналоговых доходов от первоначального плана:  2019 год - не более 10 %;  2020 год - не более 10 %;  2021 год - не более 10 %;  доля расходов бюджета района, формируемых в рамках муниципальных программ Жирятинского района:  2019 год - не менее 98%;  2020 год - не менее 98%;  2021 год - не менее 98%;  обеспечение публикации в сети Интернет информации об управлении муниципальными финансами Жирятинского района:  2019 год - да;  2020 год - да;  2021 год - да.  Сохранение основных принципов методики распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности сельских поселений района с учетом требований бюджетного законодательства :  2019 год - да;  2020 год - да;  2021 год – да. |

1. Характеристика текущего состояния системы управления

муниципальными финансами Жирятинского района

За 2015 - 2017 годы в сфере управления муниципальными финансами района были достигнуты определенные позитивные изменения.

В рамках реализации программы повышения эффективности бюджетных расходов Жирятинского района (2013 - 2018 годы) проведены мероприятия, направленные на внедрение и совершенствование современных инструментов управления муниципальными финансами.

Результатом проведенных мероприятий стало формирование целостной системы управления муниципальными финансами Жирятинского района путем:

отсутствия муниципального внутреннего долга Жирятинского района;

организации бюджетного планирования исходя из принципа безусловного исполнения действующих обязательств, оценки объемов принимаемых обязательств с учетом ресурсных возможностей бюджета района;

отсутствие просроченной кредиторской задолженности бюджета района;

утверждение бюджета района на очередной финансовый год и на плановый период по принципу "скользящей трехлетки";

поэтапного внедрения инструментов бюджетирования, ориентированного на результат (разработка и реализация муниципальных программ, муниципальных заданий);

создания нормативной базы развития форм финансового обеспечения муниципальных услуг.

Реализация указанных мероприятий позволила повысить бюджетную инициативу и ответственность органов местного самоуправления и учреждений, повысить качество управления муниципальными финансами.

В рамках реализации программы осуществляются следующие мероприятия:

формирование проектов решений Жирятинского районного Совета народных депутатов о бюджете Жирятинского района, о внесении изменений в бюджет района, необходимых документов и материалов к ним;

нормативно-правовое регулирование в установленной сфере деятельности;

разработка основных направлений бюджетной и налоговой политики Жирятинского района;

организация исполнения бюджета района;

составление и ведение кассового плана;

управление внутренним муниципальным долгом Жирятинского района;

обеспечение сбора, анализа и представления в органы исполнительной власти информации в пределах компетенции;

рассмотрение и подготовка заключений на проекты нормативных правовых актов администрации Жирятинского района по вопросам, входящим в компетенцию отдела;

рассмотрение и согласование проектов муниципальных программ;

оценка результативности муниципальных программ;

разработка программ (мероприятий), направленных на совершенствование управления муниципальными финансами;

ведение муниципальной долговой книги Жирятинского района;

управление средствами на едином счете бюджета;

составление бюджетной отчетности по бюджету района;

составление и представление отчетности о кассовом исполнении бюджета в порядке, установленном Министерством финансов Российской Федерации;

формирование отчетности об исполнении бюджета района и представление ее для утверждения администрацией Жирятинского района и дальнейшего направления в Жирятинский районный Совет народных депутатов;

осуществление финансового контроля за операциями с бюджетными средствами получателей средств бюджета района;

подготовка проектов методик и расчетов межбюджетных отношений между бюджетом района и бюджетами сельских поселений;

организация и подготовка коллегий при главе администрации района по вопросам, входящим в компетенцию финансового отдела;

методическое руководство деятельности главных распорядителей средств бюджета района;

ведение реестра расходных обязательств бюджета района, формирование сводного реестра расходных обязательств консолидированного бюджета Жирятинского района;

проверка документов и подготовка проектов нормативных правовых актов об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда администрации Жирятинского района;

осуществление единой политики в сфере информационных технологий и программных продуктов, используемых в управлении муниципальными финансами;

планирование временных кассовых разрывов бюджета района и формирование финансового резерва для финансирования временных кассовых разрывов;

организация учета потребности в предоставляемых муниципальных услугах;

совершенствование финансового планирования на ведомственном уровне;

мониторинг дебиторской задолженности, отсроченных и рассроченных платежей;

мониторинг и урегулирование просроченной кредиторской задолженности муниципальных учреждений Жирятинского района.

Межбюджетные отношения с органами местного самоуправления сельских поселений сформированы в рамках требований Бюджетного [кодекса](consultantplus://offline/ref=523F439DDCE37BF1DFE5AE70893EB0FA357EC4C4D3B60D4531917FEADD44iCK) Российской Федерации, Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=523F439DDCE37BF1DFE5AE70893EB0FA357EC5C5D3B10D4531917FEADD44iCK) от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", Закона Брянской области от 2 ноября 2016 года [N 89-З](consultantplus://offline/ref=523F439DDCE37BF1DFE5B07D9F52ECF7357699CDD3B502156CCE24B78A45B69B41i5K) "О межбюджетных отношениях в Брянской области", законов Брянской области об областном бюджете и решений Жирятинского районного Совета народных депутатов о бюджете на соответствующий финансовый год и на плановый период.

В основу формирования межбюджетных отношений с сельскими поселениями положены следующие принципы:

сбалансированное и взаимоувязанное разграничение расходных обязательств и доходов между уровнями бюджетной системы;

обеспечение самостоятельности и ответственности органов местного самоуправления за полноту сбора обязательных платежей на территориях муниципальных образований;

обеспечение полноты учета расходных обязательств органов местного самоуправления в соответствии с полномочиями, установленными действующим законодательством;

применение объективной формализованной и прозрачной системы бюджетного выравнивания.

Субсидии местным бюджетам за счет средств областного бюджета распределяются в соответствии с порядками и методиками, утвержденными постановлениями Правительства Брянской области.

Непосредственное распределение конкретных видов субсидий муниципальным образованиям утверждается постановлениями Правительства Брянской области.

Субвенции местным бюджетам за счет средств областного бюджета распределяются в соответствии с методиками, утвержденными [Законом](consultantplus://offline/ref=523F439DDCE37BF1DFE5B07D9F52ECF7357699CDD3B502156CCE24B78A45B69B41i5K) Брянской области от 2 ноября 2016 года N 89-З "О межбюджетных отношениях в Брянской области".

Непосредственное распределение конкретных видов субвенций муниципальным образованиям утверждается Законом Брянской области об областном бюджете на финансовый год и плановый период.

Иные межбюджетные трансферты распределяются в соответствии с [Законом](consultantplus://offline/ref=523F439DDCE37BF1DFE5B07D9F52ECF7357699CDD3B502156CCE24B78A45B69B41i5K) Брянской области от 2 ноября 2016 года N 89-З "О межбюджетных отношениях в Брянской области", решениями Жирятинского районного Совета народных депутатов.

[Законом](consultantplus://offline/ref=523F439DDCE37BF1DFE5B07D9F52ECF7357699CDD3B502156CCE24B78A45B69B41i5K) Брянской области от 2 ноября 2016 года N 89-З "О межбюджетных отношениях в Брянской области" установлены:

[методика](consultantplus://offline/ref=523F439DDCE37BF1DFE5B07D9F52ECF7357699CDD3B502156CCE24B78A45B69B151165377C1530A1D7E76F42i2K) расчета органами местного самоуправления муниципальных районов размера дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетам поселений и методика расчета и установления дополнительных нормативов отчислений от налога на доходы физических лиц в местные бюджеты, заменяющих дотации поселениям за счет субвенций из областного бюджета;

[методика](consultantplus://offline/ref=523F439DDCE37BF1DFE5B07D9F52ECF7357699CDD3B502156CCE24B78A45B69B151165377C1530A1D7E56842i0K) распределения дотаций бюджетам поселений, полученных муниципальными районами на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений;

[порядок](consultantplus://offline/ref=523F439DDCE37BF1DFE5B07D9F52ECF7357699CDD3B502156CCE24B78A45B69B151165377C1530A1D6E66F42i6K) определения объемов и распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального района.

Утвержденные методики предусматривают распределение указанного вида дотаций местным бюджетам посредством формул и доступных исходных данных по расчету индексов налогового потенциала и бюджетных расходов муниципального образования.

[Законом](consultantplus://offline/ref=523F439DDCE37BF1DFE5B07D9F52ECF7357699CDD3B502156CCE24B78A45B69B151165377C1530A1D7E76B42i5K) Брянской области от 2 ноября 2016 года N 89-З "О межбюджетных отношениях в Брянской области" органы местного самоуправления муниципальных районов наделены отдельными государственными полномочиями по расчету и предоставлению дотаций поселениям за счет субвенций из областного бюджета.

Программа ориентирована на распределение бюджетных ресурсов для выравнивания доходной части бюджетов муниципальных образований до оптимального уровня, предполагающего пропорциональное подтягивание бюджетной обеспеченности местных бюджетов.

Решение задачи по выравниванию бюджетной обеспеченности сельских поселений района программно-целевым методом в рамках муниципальной программы "Управление муниципальными финансами Жирятинского района» (2019 - 2021 годы) будет направлено на достижение цели - создание условий для более полного и эффективного исполнения полномочий органов местного самоуправления Жирятинского района.

Таблица 1

Основные показатели, характеризующие состояние системы

управления муниципальными финансами Жирятинского района

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| N  п/п | Наименование (описание)   показателей   (результатов) | 2015 год | 2016 год | 2017 год |
| 1. | Объем муниципального внутреннего долга Жирятинского района по состоянию на конец периода, тыс. рублей | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 2. | Доля просроченной  кредиторской  задолженности по состоянию на конец отчетного периода в общем объеме расходов бюджета района, % | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 3. | Доля выпадающих в  результате  предоставления налоговых  льгот доходов  бюджета района в общем объеме  налоговых и неналоговых  доходов, % | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 4. | Отклонение фактического  объема налоговых и  неналоговых доходов за  отчетный период от  первоначального плана, % | 19,0 | 10,5 | 60,8 |
| 5. | Доля расходов  бюджета района,  формируемых в  рамках муниципальных  программ, % | 98,9 | 99,1 | 99,0 |
| 6. | Обеспечение публикации в  сети Интернет информации  о системе управления  муниципальными финансами  Жирятинского района | да | да | да |
| 7. | Сохранение основных принципов методики распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности сельских поселений района с учетом требований бюджетного законодательства | да | да | да |

В 2010 - 2011 годах разработана и принята необходимая правовая база для реализации на территории района Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=523F439DDCE37BF1DFE5AE70893EB0FA357CC2C8D9B70D4531917FEADD44iCK) от 8 мая 2010 года N 83-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений".

Финансовое обеспечение деятельности муниципальных бюджетных учреждений района осуществляется путем предоставления субсидий на возмещение нормативных затрат, связанных с оказанием ими в соответствии с муниципальными заданиями муниципальных услуг (выполнением работ), а также нормативных затрат на содержание имущества муниципальных учреждений.

Вместе с тем определение нормативных затрат на оказание муниципальных услуг и содержание имущества учреждений осуществляется в большинстве случаев "от обратного" - путем деления доступного объема бюджетных ассигнований на планируемое количество оказываемых муниципальных услуг.

2. Приоритеты и цели

в сфере управления муниципальными финансами,

цели и задачи муниципальной программы

Целями муниципальной программы являются:

обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета района;

создание условий для эффективного выполнения полномочий органов местного самоуправления.

Реализация муниципальной программы будет осуществляться в соответствии со следующими основными документами:

Долгосрочная бюджетная стратегия Жирятинского района на период до 2020 года;

основные направления бюджетной и налоговой политики Жирятинского района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

3. Сроки реализации муниципальной программы

Реализация муниципальной программы осуществляется в 2019 - 2021 годах.

4. Ресурсное обеспечение реализации муниципальной программы

Реализация муниципальной программы будет осуществляться за счет средств бюджета района. Общий объем средств на реализацию муниципальной программы составляет 8 043 599 рублей, в том числе:

2019 год – 3 285 554 рублей;

2020 год – 2 434 562 рублей;

2021 год – 2 323 483 рублей.

5. Основные меры правового регулирования, направленные

на достижение целей и решение задач муниципальной программы

Описание мер правового регулирования, направленных на достижение целей и решение задач муниципальной программы, представлено в Приложении 1.

6. Состав муниципальной программы

В рамках муниципальной программы «Управление муниципальными финансами Жирятинского района» (2019-2021 годы) осуществляется реализация следующих мероприятий:

- руководство и управление в сфере установленных функций органов местного самоуправления (материально-техническое и финансовое обеспечение деятельности финансового отдела администрации Жирятинского района);

- межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (реализация государственных полномочий Брянской области по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений).

План реализации муниципальной программы представлен в Приложении 2.

7. Ожидаемые результаты реализации муниципальной программы

[Прогноз](#Par421) целевых индикаторов и показателей муниципальной программы по годам ее реализации представлен в Приложении 3.

Приложение 1

к муниципальной программе

«Управление муниципальными

финансами Жирятинского района»

(2019-2021 годы)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| N  п/п | Вид нормативного правового акта | Основные положения нормативного правового акта | Ответственный исполнитель | Ожидаемый срок принятия |
| 1. | Решение Жирятинского районного Совета народных депутатов | внесение изменений в решение Жирятинского районного Совета народных депутатов от 16.10.2013 года N 4-350 "Об утверждении положения о порядке составления, рассмотрения и утверждения бюджета Жирятинского района, а также порядке представления, рассмотрения и утверждения отчетности об исполнении бюджета Жирятинского района и его внешней проверки": | Финансовый отдел администрации Жирятинского района | По мере необходимости |
| 2. | Постановление администрации Жирятинского района | актуализация [Постановления](consultantplus://offline/ref=4C49A7987D0F87BDF915BE12DD90F33D56D8C6E3A0CF1A6A123B3283FB6A3AC6v8J2L) администрации Жирятинского района от 14.12.2016 N 503 "О Порядке ведения реестра расходных обязательств Жирятинского района |  | По мере необходимости |
| 3. | Приказ финансового отдела администрации Жирятинского района | разработка и утверждение указаний об установлении, детализации и определении порядка применения бюджетной классификации в части, относящейся к бюджету Жирятинского района на очередной финансовый год и на плановый период | Финансовый отдел администрации Жирятинского района | ежегодно до 1 ноября |
| 4. | Приказ финансового отдела администрации Жирятинского района | актуализация [Приказа](consultantplus://offline/ref=4C49A7987D0F87BDF915BE12DD90F33D56D8C6E3A0C91168123B3283FB6A3AC6v8J2L) финансового отдела от 24.10.2016 г N 12 "Об утверждении методики планирования бюджетных ассигнований бюджета Жирятинского района" | Финансовый отдел администрации Жирятинского района | по мере необходимости |
| 5. | Постановление администрации Жирятинского района | внесение изменений в постановление администрации района от 29.12.2017 N 464 "Об утверждении положения о формировании муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений Жирятинского района и финансовом обеспечении выполнения муниципального задания муниципальными учреждениями Жирятинского района» | Финансовый отдел администрации Жирятинского района | по мере необходимости |